

# Addendum Inspiratienota: Update 2020

## 1. INHOUD

<b>Inhoud</b>	<b>1</b>
<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
<b>Impact coronacrisis op het lokaal bestuur Beveren</b>	<b>1</b>
<b>Evolutie armoede in Beveren</b>	<b>7</b>
<b>Havenuitbreiding</b>	<b>8</b>
<b>Financiën: cijfers 2018 en 2019</b>	<b>8</b>
<b>Andere thema's met impact op het lokaal bestuur Beveren</b>	<b>10</b>

## 2. INLEIDING

De inspiratienota of omgevingsanalyse werd opgemaakt in 2018. De administratie voorziet in een driejaarlijkse grondige herwerking van dit document. Een grondige actualisatie is bijgevolg voorzien in 2021. Echter, 2020 is een uitzonderlijk jaar. Sinds februari 2020 heeft Europa af te rekenen met het coronavirus COVID-19. De pandemie heeft een zware impact gehad op het maatschappelijk en economisch leven in Beveren en op de ganse werking van ons bestuur. Verder werden de afgelopen periode een Vlaamse en Federale regering gevormd, wat ook een effect heeft op onze organisatie. We achtten het bijgevolg zinvol om alvast bij een aantal thema's extra duiding te geven.

## 3. IMPACT CORONACRISIS OP HET LOKAAL BESTUUR BEVEREN

### A. Inleiding

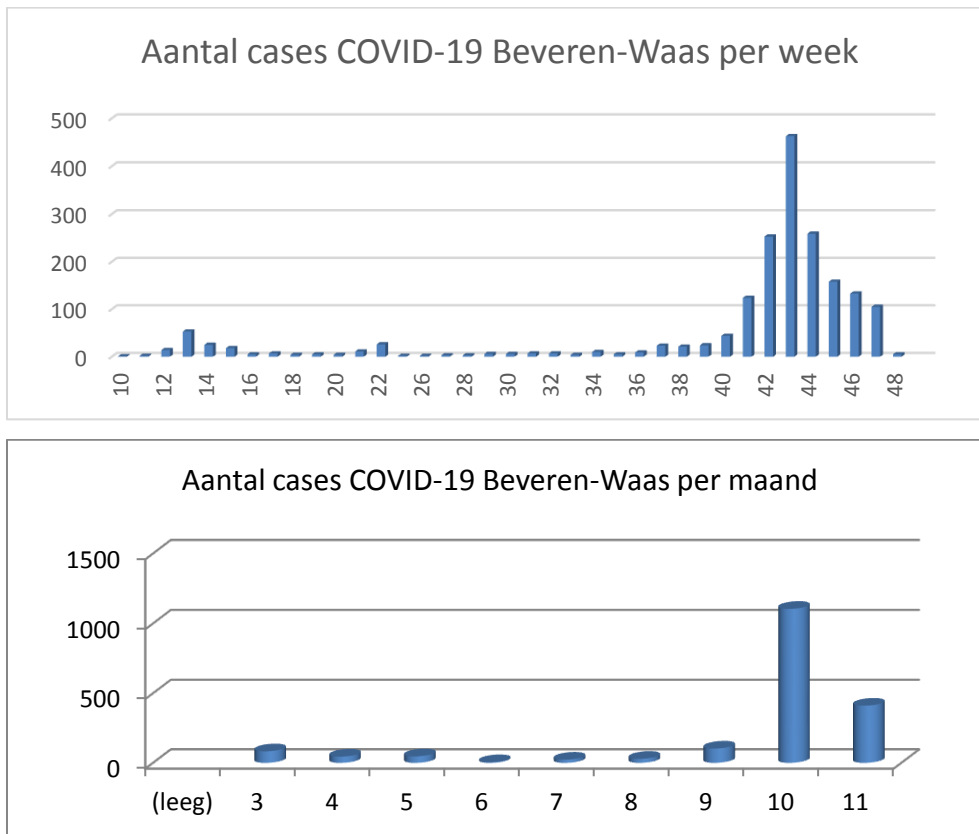
Sinds 29 februari 2020 wordt België geconfronteerd met de verspreiding van het coronavirus COVID-19 op haar grondgebied. Deze wereldwijde pandemie heeft een grote impact op ieders dagelijks leven. De hogere overheden hebben vanaf 6 maart 2020 maatregelen getroffen die vooral gericht waren om de verdere verspreiding van het virus te voorkomen. Ook het lokaal bestuur Beveren heeft tot op heden tal van maatregelen genomen. Deze gezondheids crisis heeft een grote economische impact. Momenteel is er nog geen vaccin beschikbaar tegen het coronavirus COVID-19, waardoor de impact op het dagelijks leven nog tot midden 2021 zal aanhouden. Van zodra een vaccin beschikbaar is, zullen inwoners stapsgewijs gevaccineerd kunnen worden. Er wordt verwacht dat vanaf de zomer 2021 een geleidelijk herstel kan plaatsvinden van het 'normale' leven.

### B. Evolutie pandemie Beveren

Op 4 februari 2020 werd de eerste besmetting in België bevestigd. Een Belg die vanuit Wuhan naar ons land werd gerepatrieerd was besmet met het coronavirus. Sindsdien volgen de nieuwsberichten over de verspreiding van het coronavirus zich razendsnel op. Bij de monitoring van het virus gaat er veel aandacht naar het lokale niveau. De wetenschappers van Sciensano kijken daarbij naar een aantal waarschuwingdrempels, waaronder het aantal bevestigde besmettingen per 100.000 inwoners van een gemeente.

Het Waasland dat is momenteel harder getroffen dan in de eerste periode. Op 25 november 2020 ligt het aantal nieuwe besmettingen in de voorbije 14 dagen in Beveren op 491 per 100.000 inwoners of omgezet effectief 241 nieuwe besmettingen.

## Evolutie aantal bevestigde besmettingen in Beveren



De tweede golf treft Beveren harder dan de eerste golf. Na een aantal maanden met relatief weinig besmettingen, is de curve sinds september in sterk stijgende lijn. Sinds oktober ging de curve steil omhoog. Voorlopig lijkt het ergste van de tweede golf achter de rug. Belangrijke kanttekening hierbij is dat in de loop van de maanden de teststrategie werd aangepast wat een impact heeft op de grafiek. Het is dus niet opportuun om de cijfers van beide pieken zonder meer met elkaar te vergelijken. (Bron: [www.sciensano.be](http://www.sciensano.be))

### C. Effect op de werking van de diensten van het lokaal bestuur Beveren

De coronacrisis met de bijhorende lockdown heeft een grote impact gehad op de werking van de diensten. Het lokaal bestuur Beveren heeft tijdens de hele coronaperiode getracht om, rekening houdend met de geldende regels, zoveel mogelijk maximaal de dienstverlening te blijven garanderen.

In maart 2020 was n t het werken op afspraak geïntroduceerd binnen de gemeentelijke diensten. De wachtzalen van het gemeentehuis en het Sociaal Huis waren voor COVID-19 vaak drukbezet. Het was een uitdaging om het aantal wachtenden zoveel mogelijk beperkt te houden en burgers hun wachttijd zo kort mogelijk te maken.

Toen de coronapandemie en bijhorende lockdown medio maart toesloeg, werd waar het kon zoveel mogelijk de dienstverlening online of via mail afgehandeld. Wanneer fysiek contact noodzakelijk is, werd overgegaan op 100 % werken op afspraak. Dat was initieel voor zowel het gemeentehuis als de permanenties in de deelgemeentes het geval. Dat laatste werd ondertussen bijgesteld omdat dit in de realiteit moeilijk haalbaar bleek omwille van de producten die daar verkocht worden (huisvuilzakken, PMD-zakken, ...). Op dit moment werken (voorlopig) de permanenties terug weer 100 % op vrije inloop. Bij onze bezoekers is er veel begrip voor het feit dat er alleen op afspraak wordt gewerkt. Burgers reageren overwegend positief en appreciëren het dat zij niet meer moeten wachten op hun dienstverlening.

In het begin van de coronapandemie moesten ook de Beverse gemeentelijke scholen schakelen naar afstandsonderwijs. Er werden door de directies en leerkrachten van de scholen (i.sm. het Sociaal Huis)

enorme inspanningen geleverd om contact te houden met alle Beverse scholieren en om de meest kwetsbaren te voorzien van een laptop.

Vanaf juni 2020 heeft het lokaal bestuur Beveren getracht de gemeentelijke scholen zo maximaal open te houden. Er werden vele inspanningen geleverd om de schoolgebouwen en klassen coronaproof in te richten o.a. door middel van de aankoop van beschermingsmateriaal, de installatie van extra wasbekkens, het invoeren van looprichtingen, de aankoop van extra ICT materiaal, het zorgen voor voldoende ventilatie, het openstellen van Togenblik en de bib tijdens de middagpauzes voor scholieren, ...

De vrijetijd- en evenementensector zijn de meest getroffen sectoren van deze crisis. Ze hebben te kampen gehad met verschillende sluitingen en stopzettingen van de dienstverlening. Activiteiten werden geannuleerd of moesten in een andere vorm doorgaan. Aan creativiteit hierbij geen gebrek: uitleningen bij de bib konden op reservatie, vakantietoppers werd coronaproof georganiseerd, VIJD-land kreeg een alternatief programma, Beveren zomert kreeg een andere invulling, er werden door studio '98 kleinschalige evenementen georganiseerd (Beveren Buiten), CC Ter Vesten startte vanaf september met een alternatieve programmering,...

De ondersteunende diensten hebben allen een enorme inspanning geleverd de voorbije periode. De technische diensten hebben met man en macht gewerkt om alle gebouwen en scholen coronaproof te maken door o.a. overal schermen te installeren. De ICT-dienst heeft in een snel tempo de uitrol van MS Teams (online-vergaderen) en van het telewerken met daarbijhorende laptops gerealiseerd. De personeelsdienst kreeg allerhande bijkomende taken en zorgde dat iedereen een zinvolle taak had. De preventiedienst (IDPW) stond elke dienst met raad en daad bij om zoveel mogelijk coronaproof te blijven werken en met het voorzien van extra persoonlijke beschermingsmiddelen. De leden van de veiligheidscommissie volgden de situatie constant op en namen indien nodig samen met het college de nodige beslissingen. De verdeling van de mondklappers aan de Beverse burgers was een knappe samenwerking tussen alle gemeentelijke diensten.

Van bij het begin van de uitbraak van corona is de dienst schoonmaak moeten overschakelen op 'verhoogde schoonmaak'. De focus van het eigen personeel ligt naast de reguliere schoonmaak nu ook op de contactpunten. De vliegende ploeg, die men in een normale situatie inzet om afwezig op te vangen, wordt nu overal ingezet om de contactpunten extra te reinigen.

De hygiëne en schoonmaak binnen de scholen is in deze crisis prioriteit. Al snel is gebleken dat het niet houdbaar was voor de verschillende scholen om dit met het huidige eigen schoonmaakpersoneel rond te krijgen. Bij het begin van het nieuwe schooljaar in september 2020 werd extra schoonmaakpersoneel per gemeentelijke school voorzien dit met behulp van een externe firma.

Door corona is ook de beschikbaarheid van schoonmaak- en beschermingsmateriaal zeer onzeker geweest en voor bepaalde materialen (vb. zeepdispensers, latex handschoenen, ...) is dit nog steeds zo. Materiaal dat anders zo voorhanden was, was nu uitgeput voor je het wist. Snelle beslissingen nemen en voorraden inslaan om er zeker van te zijn dat we onze diensten konden voorzien van het nodige materiaal was en is nog steeds dagelijkse kost.

#### D. Financiële gevolgen lokaal bestuur Beveren

De coronacrisis heeft uiteraard ook een impact op de financiën van de lokale besturen, zowel aan de ontvangsten- als aan de uitgavenzijde. Sommige plannen werden verschoven in de tijd (vb. uitstel tentoonstelling GROS, uitstel allerhande activiteiten, vertraging van werven door het tijdelijk stilliggen van de bouw, ...). Deze aanpassingen komen tot uiting in de tweede aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025.

Eenzijds resulteren heel wat maatregelen in bijkomende uitgaven (bv. mondklappers, handgel, spatschermen, handschoenen, km-vergoeding (in afwachting van schermen in de dienstwagens, maakten de medewerkers gebruik van hun eigen wagen om bijv. naar een werf te gaan), huur laptops ivf telewerk (in afwachting van de aankoop), versnelde aankoop laptops, aankoop headsets, extra uren schoonmaak in de scholen, verhoogde schoonmaak op alle locaties, ...) en anderzijds in terugvallende inkomsten (bv. terugvallende inkomsten uit belastingen en retributies, derving van inkomsten door schrapping van activiteiten).

Bovenstaande heeft een duidelijke impact op de financiën van 2020. Afhankelijk van de verdere evolutie, wordt verwacht dat bovenvermelde problematiek zich ook zal voordoen in 2021 of zeker op z'n minst in de eerste jaarhelft. De kans is bijvoorbeeld groot dat in de eerste jaarhelft van 2021 verschillende activiteiten opnieuw niet of in mindere mate zullen mogen/kunnen georganiseerd worden.

Burgers en bedrijven wendden zich tot hun gemeentebestuur voor informatie en zochten lokale hulp. Hierdoor nam het lokaal bestuur Beveren diverse maatregelen om deze plotse crisis het hoofd te bieden. Het betroffen zeer diverse maatregelen die meerdere beleidsdomeinen raken:

- **Zorg en opvang**  
Het bestuur had extra werk met de grote nood aan beschermend materiaal door de verscherpte situatie in woonzorgcentra en in de thuiszorg, de opvang van kinderen met werkende ouders in essentiële sectoren, de hogere vraag naar leeflonen en andere inkomenssteun.
- **Veiligheidszorg**  
Politiediensten verleggen hun focus naar ordehandhaving van de lockdownmaatregelen.
- **Cultuur en vrije tijd**  
Heel wat evenementen werden van de agenda geschrapt, sportinfrastructuur werd niet meer gebruikt, bibliotheken gesloten voor het publiek, zaalverhuur stopgezet,...
- **Ondernemen en werken**  
De gemeente informeerde lokale ondernemers en steunde hen bij de heropstart.

De maatregelen die de gemeente heeft genomen tijdens deze crisis zullen in de eerste plaats in de exploitatie-uitgaven te voelen zijn.

- **Aankoop van goederen en diensten**  
Er zijn extra uitgaven voor de aankoop van mondklappers en beschermend materiaal voor de medewerkers in functie van het veilig organiseren van de dienstverlening, bijkomende IT-kosten om de medewerkers te laten telewerken, uitgaven om de afhaaldienst van de bibliotheek te organiseren, scholen coronaproef te maken, ... Tegelijk waren er ook minder uitgaven omdat niet alle gebouwen openbleven voor het publiek en er bijgevolg ook minder verbruik was (water, elektriciteit, gas, ...) en minder onderhoud nodig. Daarenboven gingen en gaan heel wat geplande activiteiten niet door.
- **Personeelsuitgaven**  
Crisiswerking vergt een flexibele en intensieve inzet van personeel, het organiseren van thuiswerk, het voorzien van extra persoonlijke beschermingsmiddelen, ... In tegenstelling tot andere gemeenten werd de beleids optie gekozen om personeelsleden door te blijven betalen en hen zoveel mogelijk alternatieve taken te geven.
- **Individuele hulpverlening**  
We merken een verhoging van de aanvragen voor leefloon of vooral voor aanvullende financiële hulp.

Uit de jaarrekeningen over het boekjaar 2019 blijkt dat de lokale en de provinciale besturen aan de vooravond van de coronacrisis een solide financiële uitgangspositie en een ruime budgettaire reserve hadden, dit is ook het geval voor Beveren. De inbreng van het gecumuleerd budgettair resultaat zoals dat blijkt uit de jaarrekening over het boekjaar 2019 kan voor de meeste besturen een extra buffer zijn om uitgaven op te vangen die ze niet gepland hadden in het initiële meerjarenplan 2020-2025. Het Agentschap Binnenlands Bestuur gaf de lokale besturen dan ook de opdracht om hun overschotten uit het verleden aan te wenden, zodat het gewijzigde meerjarenplan 2020-2025 voldoet aan alle financiële evenwichtsvoorwaarden.

De Europese, Federale en Vlaamse overheidsdiensten geven het advies om de economische schade te beperken en het herstel te bevorderen en het investeringsapparaat aan te wakkeren. Er wordt gevraagd om publieke investeringsprojecten (met focus op een digitale en groene transitie) te vervroegen en private investeringen aan te moedigen.

Door de coronacrisis moesten in het voorjaar alle niet-essentiële bedrijven en in het najaar alle niet-essentiële winkels tijdelijk sluiten en leden andere bedrijven onder een verminderde vraag of onder logistieke en leveranciersproblemen. Het is voorlopig nog gissen naar de concrete weerslag op de economische activiteit. Vele ondernemingen zagen en zien hun omzet kelderen en mogelijk zette

ondernemingen die reeds voor de crisis kwetsbaar waren hun activiteit definitief stop. Gemeenten zien door de crisis bijgevolg de basis voor hun belastingontvangsten krimpen. Er zal een effect zijn op volgende belastingen:

- **Opcentiemen op de onroerende voorheffing**  
Bedrijfsfalingen en -sluitingen in de loop van 2020-2021 zullen de belastingbasis voor de opcentiemen verkleinen omdat het aantal bedrijven binnen de gemeente afneemt. Dit geeft vanaf 2021 wellicht een deuk in de trend van de gemeenteontvangsten. Er wordt verwacht dat voor de gemeente Beveren de impact hiervan beperkter zal zijn dan bij andere gemeenten, vermits voor onze gemeente de meeste inkomsten O.V. komen vanuit de grote havenbedrijven en de kerncentrale en deze momenteel minder of niet lijden onder deze crisis. Voorlopig is het effect voor de gemeente dus nog beperkt. Gemeenten krijgen in 2020 nog ongewijzigde voorschotten uitbetaald. Effecten hiervan op de gemeenteontvangsten zullen pas in 2021 en 2022 zichtbaar worden (bij de afrekening van 2020 en bij het bepalen van nieuwe voorschotten voor 2022 met als basisjaar 2020).
- **Aanvullende personenbelasting**  
De gemeenten zullen vanaf 2021 ook de invloed merken op hun inkomsten via de aanvullende personenbelasting. Het gebruik van tijdelijke werkloosheid en toekomstige naakte ontslagen zullen een neerwaarts effect hebben op de gemeente-inkomsten. Hoe sterk de impact voor een gemeente zal zijn is moeilijk te voorspellen. De FOD Financiën verwacht de grootste impact van de pandemie op de aanvullende personenbelasting in het begrotingsjaar 2022. De (aanvullende) personenbelasting op de inkomens van 2020 (aanslagjaar 2021) wordt immers in de loop van 2021 en 2022 definitief verrekend. Ongeveer een derde van de op die inkomens betaalde aanvullende personenbelasting komt in boekjaar 2021 in de boeken van de gemeente, de resterende twee derde pas in boekjaar 2022. Momenteel verwacht de FOD Financiën dat tegen 2023 naar een normale toestand kan worden teruggekeerd.
- **Belasting op drijfkracht (motoren)**  
De inkomsten uit de belasting op de drijfkracht zijn voor Beveren zeer belangrijk (ca. 17 mio EUR/jaar). In 2020 kregen bedrijven een verlengde betalingstermijn toegekend. De belasting wordt geheven op de aanwezige motoren op 1 januari bij de bedrijven. De impact op de inkomsten 2020 zal hierdoor eerder beperkt blijven. De inkomsten 2021 worden mede bepaald door de bedrijfsfalingen en -sluitingen.
- **Andere belastingen en inkomsten**  
Het bestuur zal door de crisis automatisch minder werkingsinkomsten genereren uit belastingen en retributies omdat bepaalde activiteiten niet plaatsvonden. Daarenboven nam het bestuur bijkomende maatregelen ter ondersteuning van de lokale handelaren. In de gemeenteraad van 27 oktober 2020 werd een pakket van maatregelen goedgekeurd dat in 2020 tot minderontvangsten van ca. 382 000 EUR leidt:
  - 213 000 euro aan belastingen (de inwerkingtreding van de belastingreglementen wordt gewijzigd van 1 januari 2020 naar 1 januari 2021): sluitingsuur, nachtwinkels, handelaarsbijdrage, markten, privatisering openbaar domein (terrassen, mobiele verkooppunten en koopwaar) en taxis.
  - 36 542 euro aan huur die wordt vrijgesteld aan de sportclubs die op jaarbasis gemeentelijke sportinfrastructuur huren.
  - 132 580 euro aan huur/concessievergoedingen die worden vrijgesteld aan de huurders/concessionarissen die een gemeentelijk pand in huur/concessie hebben in handels-, shopping- of horecagebeuren.

Bij de eerste aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 werd een beperkte budgettaire impact opgenomen. Zo werd 150 000 euro voorzien voor de aankoop van allerlei beschermingsmateriaal voor burgers, personeel, bezoekers en scholen. Echter gezien de coronacrisis langer duurt dan initieel werd verwacht, zijn deze kredieten onvoldoende. Het bedrag, specifiek voorzien voor de bestrijding van de crisis, wordt in de tweede aanpassing van het meerjarenplan met 350 000 euro opgetrokken voor het budgetjaar 2020. Ook voor extra uitgaven in 2021 wordt een bedrag van 100 000 euro ingeschreven.

De coronacrisis heeft een stijging van het aantal hulpvragen bij het Sociaal Huis tot gevolg. Er werd reeds 109 000 euro extra budget voorzien voor de steun en de kosten sociale dienst (MAR 648). Deze bedragen zullen ongetwijfeld nog verder moeten opgetrokken worden. Het effect op 2021 en op middellange termijn is momenteel moeilijk in te schatten.

De Vlaamse Regering besliste om de lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) twee keer 15 miljoen euro ter beschikking te stellen voor armoedebestrijding. De lokale besturen staan in voor de verdeling van deze bedragen. Het lokaal bestuur Beveren ontvangt in dit kader 91 399 euro subsidies voor armoedebestrijding. Een tweede subsidiebedrag van 96 414 euro is bedoeld als consumptiebudget voor kwetsbare gezinnen. De raad voor maatschappelijk welzijn van 29 september 2020 ging akkoord om deze subsidie ter ondersteuning van het consumptiebudget via S-tickets toe te kennen aan de kwetsbare doelgroepen. De raad maakte een reglement op voor de verdeling van deze subsidies.

Begin juli heeft de Federale regering 125 miljoen euro steun vrijgemaakt voor de burgers waarop de COVID-19-crisis een financiële impact heeft gehad. Deze steun is bestemd voor diegenen die een deel van hun inkomen hebben verloren, die geconfronteerd worden met extra uitgaven, zelfstandigen, flexi-jobs, jobstudenten, artiesten, ... Het lokaal bestuur Beveren ontvangt in dit kader 237 924 euro aan subsidies. Het bestuur zal hiermee materiële, sociale, geneeskundige, sociaal-geneeskundige of psychologische hulp bieden aan de federaal bepaalde doelgroep.

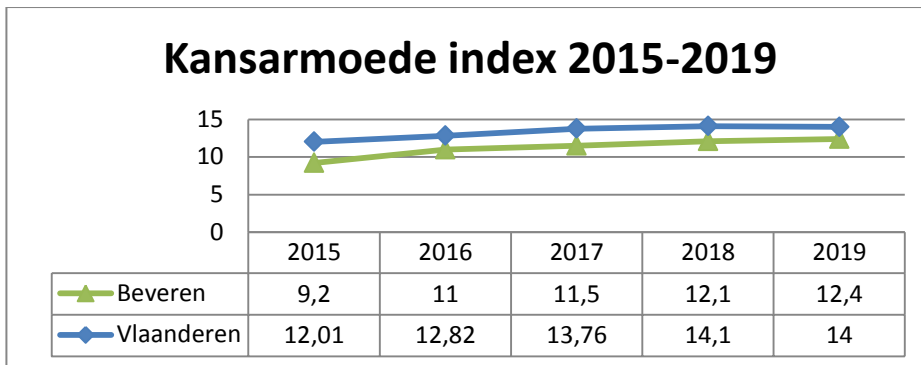
De coronacrisis treft ook de sectoren cultuur, jeugd en sport zwaar. Om de lokale besturen te helpen om die sectoren bij te staan, besliste de Vlaamse Regering om 83,9 miljoen euro ter beschikking te stellen. Voor de gemeente Beveren bedraagt het ter beschikking gestelde bedrag 638 585 euro. Het college besliste op 16 november 2020 om 60 000 euro hiervan toe te kennen als extra toelage aan de vzw Ter Vesten. De overige middelen zullen verdeeld worden onder alle verenigingen die zijn aangesloten bij de jeugdraad, de sportraad, de gezinsraad, de cultuurraad en de seniorenraad (beslissing gemeenteraad 24 november 2020).

Het lokaal bestuur heeft de voorbije periode een aantal subsidies toegekend gekregen voor de bestrijding van het coronavirus COVID-19. Deze subsidies worden toegekend met een specifiek doel en deze komen in een aantal gevallen ten gunste van de scholen, de kwetsbare inwoners en de verenigingen. Onderstaand vindt u een overzicht.

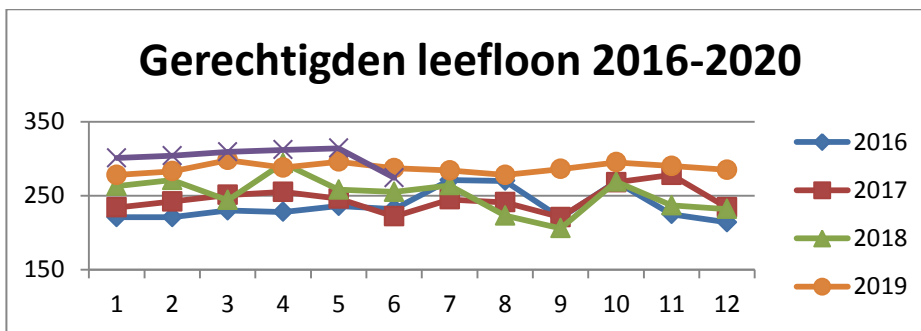
COVID-subsidies Beveren	Bedrag/euro	Extra info
Extra subsidie armoede COVID	91 399	
Extra Noodfonds COVID	638 585	steun aan cultuur, sport, jeugd, media
Compensatie kinderopvang	Via afrekening	Via toelage K&G Windekind
subsidie voedselhulp	11 420	
Verhoogde tussenkomst leefloon	Via afrekening	+15% aanvragen leefloon Semester 2/2020
Subsidie tijdelijke premie leefloon of FO	Via afrekening	+50 euro/maand per gerechtigde
Indexatie Sociaal fonds gas en elektriciteit	20 644	
Subsidie consumptiebudget kwetsbare gezinnen	96 414	via S-tickets (RVMW 29/9/2020)
Extra middelen onderwijs (3 in 1)	86 553	lager onderwijs
Extra middelen onderwijs (3 in 1)	75 966	GTI
Compensatie extra onkosten onderwijs	32 554	lager onderwijs
Compensatie extra onkosten onderwijs	12 806	GTI
COVID-subsidie OCMW	237 924	

#### 4. EVOLUTIE ARMOEDE IN BEVEREN

Beveren is algemeen gekend als een ‘welvarende’ gemeente. Door de nabijheid van de haven hebben onze inwoners een hogere kans op het vinden van werk. De werkloosheidcijfers voor de Beverse inwoners liggen dan ook lager dan in de rest van Vlaanderen. Ook ligt het gemiddeld inkomen per inwoner hoger dan in de gemiddelde Vlaamse gemeente. Toch heeft het Sociaal Huis de laatste jaren te kampen met extra hulpvragen. Ook zien we de armoede toenemen in onze gemeente. In het tweede kwartaal 2020 werden de meest recente kansarmoedecijfers (2019) gepubliceerd. Het Vlaamse gemiddelde kende voor het eerst een lichte daling. Het kansarmoedecijfer voor Beveren bleef echter stijgen. De kloof tussen het Vlaamse gemiddelde en Beveren wordt hierdoor weer een stukje kleiner.



Het aantal gerechtigden leefloon lag reeds bij de start van de coronacrisis op het hoogste niveau van de voorbije jaren. We moeten hierbij wel vermelden dat de gemeente Beveren in 2019 een equivalent van 5,09 per 1000 inwoners telt en dus onder het Vlaamse (5,57) en provinciale (6,67) gemiddelde blijft. Wat het effect van de corona-crisis zal zijn op deze cijfers, valt verder af te wachten.



We merken ook dat meer en meer inwoners beroep doen op budgetbegeleiding en schuldhulp. In het tweede kwartaal 2020 steeg deze wachtlijst naar 34 personen. We merken dat door de coronacrisis sommige inwoners het financieel moeilijker krijgen.

Huisvesting is een mensenrecht. Een groot deel van het beschikbaar inkomen wordt aan huisvesting besteed waardoor bij kwetsbare gezinnen vaak geen ruimte meer is voor andere noodzakelijke dingen. De huurprijzen in Beveren liggen hoog. Het aanbod van sociale huisvesting volstaat niet om aan alle gezinnen met een laag inkomen een alternatief te bieden, waardoor heel wat gezinnen op de wachtlijst voor een sociale huurwoning terecht komen. In Beveren stonden in 2019 1 341 unieke gezinnen op de wachtlijst voor een sociale huurwoning wat 6,5 % van het totaal aantal gezinnen bedraagt. Het Vlaamse gemiddelde bedroeg op dit vlak 5,3 %. Hierdoor krijgt het Sociaal Huis veel vragen naar tussenkomsten in de huur en huurwaarborgen.

Als lokaal bestuur hebben we weinig mogelijkheden om te wegen op armoede, vele zaken zijn immers Federaal of op Vlaams niveau bepaald. Eind 2019 werd het lokaal armoedeplan opgemaakt en dit is momenteel in uitvoering. In dit armoedeplan wordt gefocust op het terugbrengen van de kinderarmoede en op het uitputten van iedere inwoner zijn sociale grondrechten. Een nieuw aangeworven armoede- en seniorencoördinator zal de uitvoering van het armoedeplan bewaken. Op deze manier wenst het bestuur bij te dragen en prioriteit te geven aan de strijd tegen armoede.



## 5. HAVENUITBREIDING

Op vrijdag 31 januari 2020 stelde de Vlaamse Regering het voorkeursbesluit van het complex project ECA definitief vast. Het voorkeursbesluit omvat:

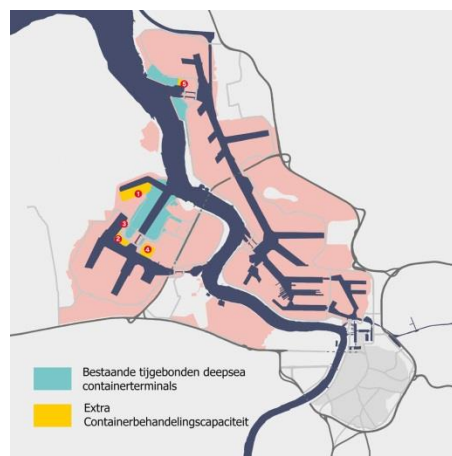
- Nieuwe getijdendok en bijkomende containerkades
- Bijkomende logistieke terreinen
- Multimodale ontsluiting van bovenstaande havenontwikkeling.

Tot 2023 is bijkomend studiewerk en het doorlopen van de procedure complexe projecten gepland. Tussen 2023 en 2030 is de aanleg van de Westelijke Ontsluiting en Containercluster Linkeroever gepland.

Bij de realisatie van dit project is het voor Beveren belangrijk dat er voldoende rekening gehouden wordt met de havenmobiliteit, de buffering van de polderdorpen en dat er een gepaste bestemming komt voor Doel.

Beveren realiseert zich dat Doel als gevolg van de historiek en de impact van het complex project extra containercapaciteit niet opnieuw een dorp kan worden op dezelfde schaal als de andere landelijke woonkernen in onze gemeente. Een ruimtelijke herbestemming dringt zich op. Beveren ziet binnen deze nieuwe bestemming een rol weggelegd voor Doel als watergebonden plek met recreatieve functies, dienstverlenende functies voor de haven en wonen als nevenfunctie.

Beveren is van oordeel dat het Vlaamse Gewest als regisseur de krijtlijnen moet bepalen waarbinnen een toekomstige ontwikkeling van Doel kan plaatsvinden. Nadien wenst Beveren actief betrokken te blijven bij het invullen en uitwerken van de toekomstvisie en de voorzichtige, stapsgewijze ontwikkeling hiervan.

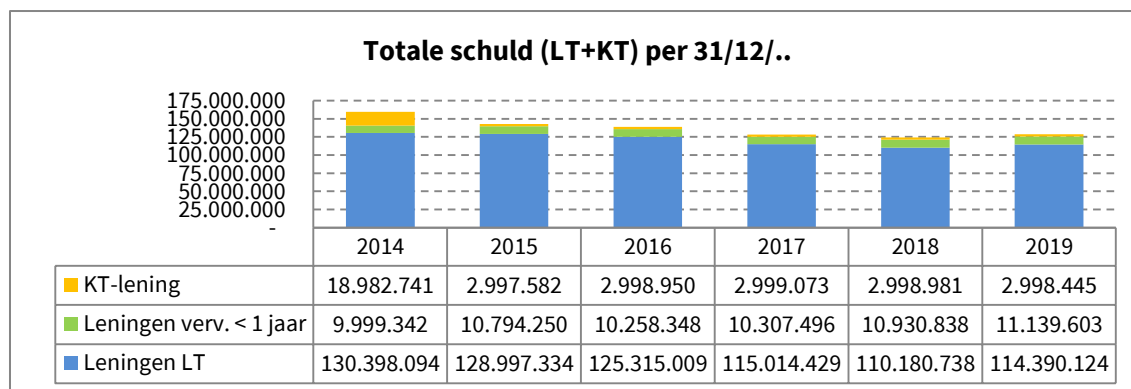


## 6. FINANCIËN: CIJFERS 2018 EN 2019

In de Inspiratienota werden enkel financiële cijfers vermeld tot en met het boekjaar 2017. In dit deel wensen we een aantal belangrijke cijfers te actualiseren .

### A. Schuldgraad

De gemeente Beveren heeft een hoge schuldgraad. De laatste jaren werd er actief ingezet om deze te laten dalen. Echter zien we een stijging van de schuldgraad in 2019 omwille van de opname van 15 000 000 euro aan leningen i.f.v. de nieuwbouw van het AC. De huurinkomsten van het gedeelte van de politie van het AC helpen deze lening af te betalen. Sedert 2013 is de schuldgraad met 12% gedaald.



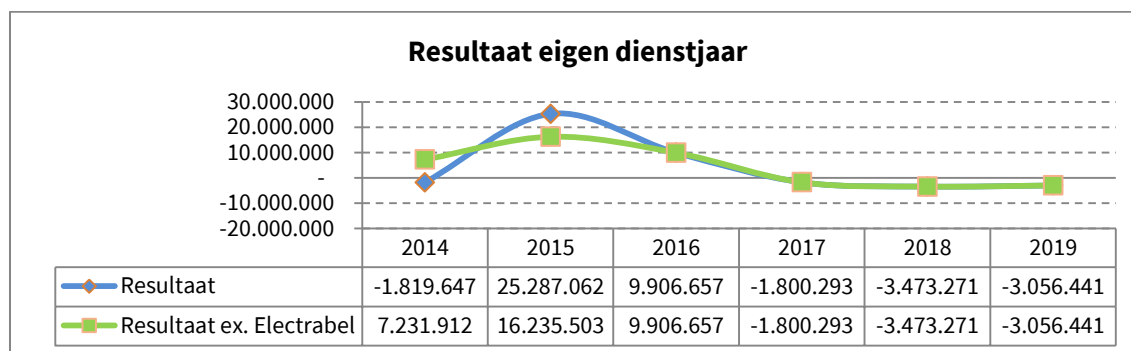
Het OCMW Beveren heeft ook een grote schuldgraad. Eind 2019 had het OCMW een openstaande schuld van 42 832 305 euro. Vanaf 2020 wordt de schuld samengeteld met deze van de gemeente in de officiële



boekhoudkundige schema's. Vanaf boekjaar 2020 werden nieuwe regels van de beleids- en beheerscyclus in gebruik genomen, waardoor het vergelijken van cijfers met vorige jaren moeilijker is.

## B. Resultaat van het dienstjaar

Het resultaat van het boekjaar is de laatste jaren voor de gemeente Beveren telkens positiever dan werd gebudgetteerd. Zowel in 2018 als 2019 was dit resultaat negatief. De jaren ervoor was er een ruim overschot waardoor een grote buffer (GBR) was ontstaan. In 2018 en 2019 werd gekozen om niet voor het volledige bedrag van het tekort op het dienstjaar leningen aan te gaan en de opgebouwde buffer hiervoor te gebruiken.



\*In 2014 en 2015 zit de aandelenoperatie van 9.051.559 euro vervat, dewelke budgetneutraal was over de jaren 2014 en 2015 samen. Indien we geen rekening houden met deze nuloperatie, zou de groene lijn de evolutie van het resultaat weergeven.

Het gecumuleerd budgettair resultaat (GBR) is een belangrijke indicator voor de liquiditeiten van de gemeente. Het GBR geeft weer hoeveel de gemeente op korte termijn aan middelen heeft of wat de portefeuille is van de gemeente. Onderstaand ziet u de evolutie van het GBR de voorbije jaren.

	2016	2017	2018	2019
<b>GBR (in EUR)</b>	54 322 418	52 522 126	49 048 854	45 992 414

## C. Het beschikbaar budgettair resultaat

Het beschikbaar budgettair resultaat geeft weer hoeveel beschikbare middelen de gemeente bezit. Dit resultaat moet volgens de BBC-richtlijnen elk jaar positief zijn. Het beschikbaar budgettair resultaat was de voorbije jaren steeds ruim positief en evolueert als volgt:

	In euro	Toename/afname
<b>2014</b>	-543.539	
<b>2015</b>	+28.077.007	+28.620.546
<b>2016</b>	+37.983.664	+9.906.657
<b>2017</b>	+29.383.372	-8.600.292
<b>2018</b>	+31.001.888	+1.618.516
<b>2019</b>	<b>+42.427.937</b>	<b>+11.426.049</b>

## D. Autofinancieringsmarge

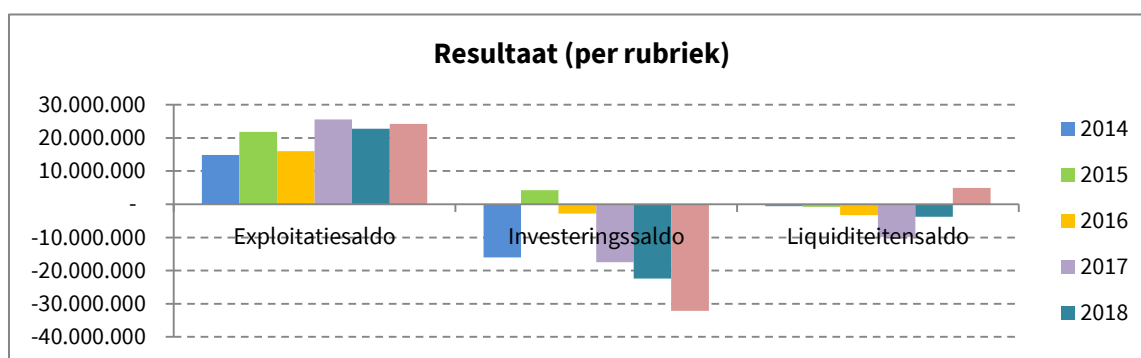
De autofinancieringsmarge (AFM) laat zien dat de gemeente voldoende structureel overschot heeft om haar leningen af te betalen. De autofinancieringsmarge moet positief zijn in het laatste jaar van de meerjarenplanning. Daarbij wordt altijd gekeken naar het laatste jaar van het oorspronkelijke meerjarenplan. Een positieve autofinancieringsmarge aan het eind van het meerjarenplan geeft financiële ademruimte voor de volgende bestuursploeg. De voorbije jaren was de AFM steeds ruim positief.

	2016	2017	2018	2019
<b>AFM (in EUR)</b>	6 236 294	15 694 125	12 922 902	14 124 971

## E. Resultaten exploitatie, investeringen en liquiditeiten

Onderstaande cijfers geven een idee van het exploitatie- en investeringsvolume van de gemeente Beveren. Hier worden de verschillende resultaten voor zowel exploitatie, investeringen als liquiditeiten opgesomd van de voorbije jaren.

	<b>Exploitatiesaldo</b>	<b>Investeringsaldo</b>	<b>Liquiditeitsaldo</b>
<b>2014</b>	+14.797.673	-16.069.555	-547.765
<b>2015</b>	+21.832.037	+4.221.508	-766.483
<b>2016</b>	+16.021.972	-2.849.072	-3.266.242
<b>2017</b>	+25.539.667	-17.517.658	-9.822.302
<b>2018</b>	+22.723.048	-22.396.173	-3.800.146
<b>2019</b>	<b>+24.250.050</b>	<b>-32.181.412</b>	<b>+4.874.922</b>



Wanneer u meer over de gemeentelijke en OCMW financiën wenst te weten, vindt u op de website <https://www.beveren.be/bestuur-en-beleid> de jaarrekeningen 2019 van beide organisaties terug.

## 7. ANDERE THEMA'S MET IMPACT OP HET LOKAAL BESTUUR BEVEREN

### A. Zorgpunt Waasland

In het Waasland bundelen de OCMW 's van Beveren, Kruibeke, Sint-Niklaas en Zwijndrecht hun krachten in de woonzorg. Ze hebben samen de openbare zorgvereniging Zorgpunt Waasland (ZPW) opgericht waarin ze hun woonzorg en diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg onderbrengen. Bij de opmaak van de inspiratienota zat Zorgpunt Waasland nog in de opstartfase. Ondertussen heeft ZPW een eerste jaar achter de rug. Bij de opstart van ZPW had de nieuwe organisatie het op gebied van liquide middelen moeilijk. De moederbesturen namen maatregelen om de liquiditeitspositie te verbeteren door de toelagen vervroegd te storten. Boekhoudkundig sloot ZPW 2019 af met een overschot.

De bij de oprichting berekende toelagen bleken voor alle besturen voldoende. Het overschot, aandeel Beveren, bedroeg voor 2019 226 098,36 Euro. De in het meerjarenplan 2020-2025 voorziene toelagen kunnen voorlopig behouden worden.

## B. Evolutie pandemie in België

### Situatieschets

Wereldwijd werden er 59 814 726 gekende besmettingen geregistreerd en 1 410 190 overlijdens naar aanleiding van COVID-19 (John Hopkins – 25 november 2020).

In België werd sinds het begin van de epidemie bij 561 803 mensen een besmetting met COVID-19 vastgesteld (cijfers 25 november 2020). Dat is slechts een fractie van het werkelijke aantal besmettingen, omdat opnieuw beperkt getest werd, door de aanpassing van de Federale teststrategie.

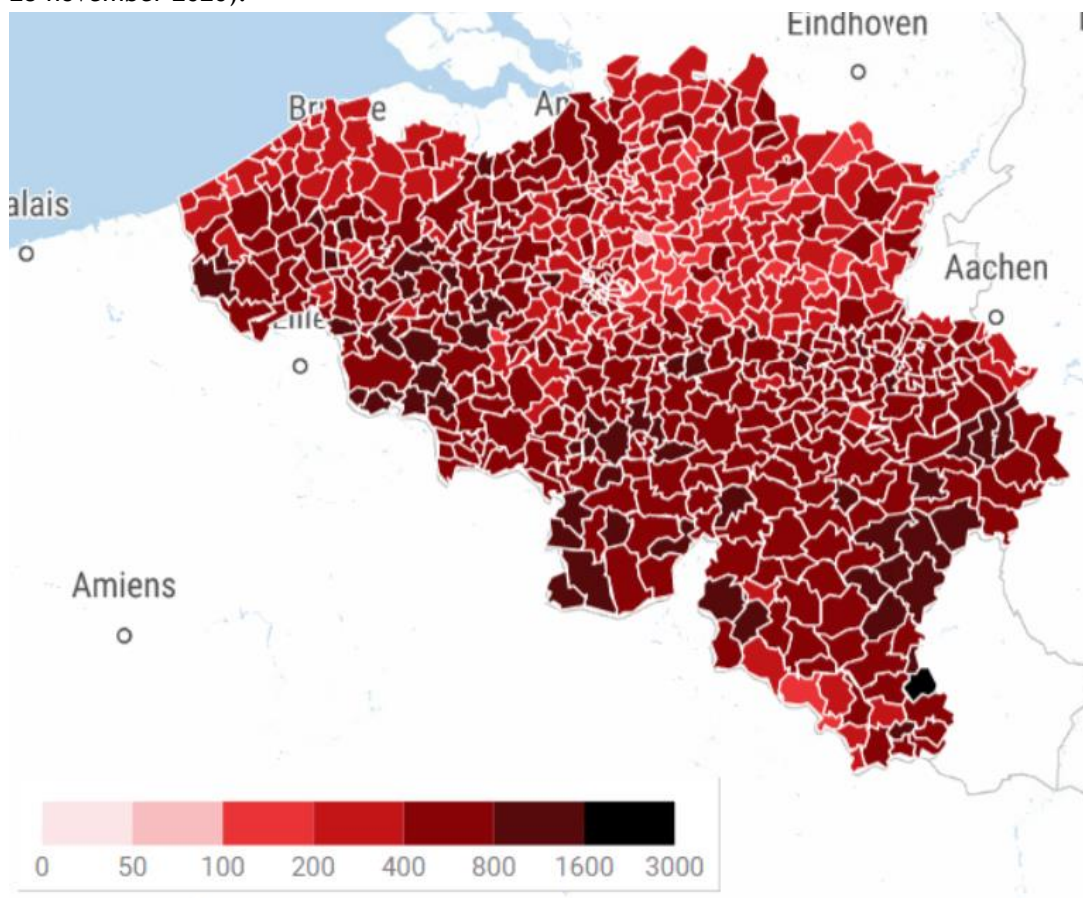
Op 25 november 2020 worden volgende kerncijfers voor België genoteerd:

Besmettingen	Ziekenhuisopnames	Overlijdens
<b>561 803</b>	<b>41 199</b>	<b>15 938</b>
Gemiddeld 3 142 meldingen per dag in de voorbije week	Gemiddeld 282,0 opnames per dag in de voorbije week	Gemiddeld 162,4 meldingen per dag in de voorbije week
Bron: Sciensano, 25 november 2020		

Op onderstaande kaart is duidelijk te merken dat het virus momenteel over het ganse Belgische grondgebied wijd verspreid is. Brussel en Wallonië scoren op deze kaart zeer slecht. Dit is ook het geval voor het Waasland dat nu harder wordt getroffen dan in de eerste periode.

### Coronabesmettingen per gemeente

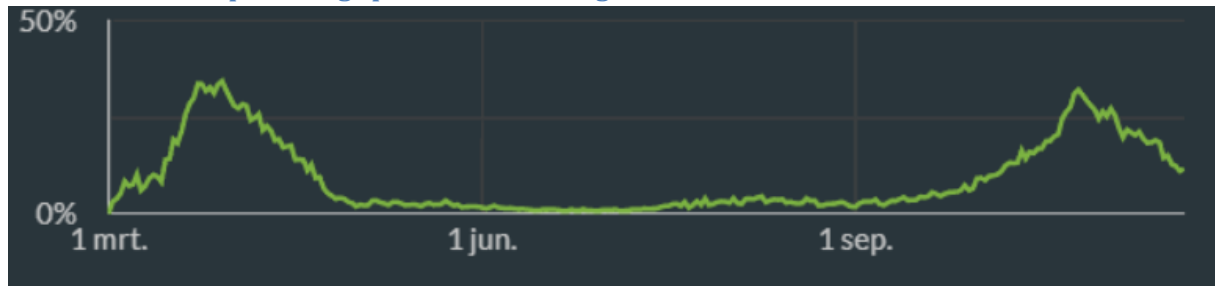
Aantal geregistreerde besmettingen per 100.000 inwoners in de laatste veertien dagen (dd 25 november 2020).



Het aantal coronatesten per dag was op het hoogtepunt van de pandemie toegenomen tot een gemiddelde van 61 400 per dag. Momenteel worden per dag gemiddeld 28 600 test afgenomen (25 november 2020). De

teststrategie werd gedurende de volledige periode een aantal maal gewijzigd. Om een meer correct beeld te krijgen van de evolutie van het virus, is het opportuun om naar de positiviteitsratio (verhouding aantal positieve testen t.o.v. het geheel aantal tests) te kijken. Op 21 november 2020 bedroeg deze ratio 11,69 %. Voor geheel België ziet de evolutie er als volgt uit:

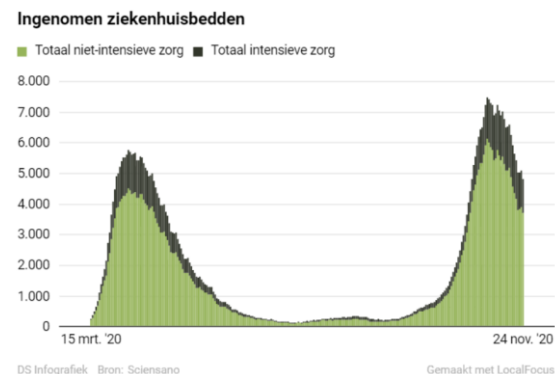
### Positiviteitsratio: percentage positieve testen tegenover het totaal



Bron: sciensano

Zetten we de cijfers van ingenomen ziekenhuisbedden vanaf het begin van de pandemie op een grafiek, dan is de 'tweede golf' van coronabesmettingen die we momenteel doormaken, duidelijk te zien.

### COVID-19 Ingenomen ziekenhuisbedden in België



### Maatschappelijke gevolgen

De strijd tegen de COVID-19-pandemie heeft ongekennde gezondheidsmaatregelen noodzakelijk gemaakt waarbij hele delen van onze economie werden stilgelegd en beperkende maatregelen voor de bevolking werden opgelegd. De normale werking van bijna alle bedrijfstakken wordt hierdoor verstoord. Tijdens het eerste hoogtepunt van deze crisis werd er tijdelijke werkloosheid aangevraagd voor 1,2 miljoen werknemers en hebben meer dan 300 000 zelfstandigen hun activiteit tijdelijk moeten stopzetten. Deze acute en ongeziene crisis confronteert zowel de ondernemingen als de gezinnen met onmiddellijke liquiditeitsproblemen.

Een volledige lockdown kenden we (voorlopig) enkel in maart 2020. Ook het najaar 2020 belooft nog moeilijk te worden, zo is er onder meer een tweede sluitingsperiode van de horeca, beperkte mogelijkheden voor de sport- en cultuursector, verlenging van de herfstvakantie,... Vanaf 2 november 2020 ging België opnieuw in een gedeeltelijke lockdown. Er wordt met de nieuwe maatregelen gestreefd om zoveel mogelijk sociaal contact te vermijden, maar om bedrijven en scholen toch zoveel mogelijk verder te laten werken. De huidige maatregelen gelden al zeker voor zes weken, tot en met zondag 13 december 2020.

Hoewel er maatregelen werden genomen om het inkomensverlies van tal van economische actoren op te vangen, zouden die maatregelen onvoldoende kunnen zijn om het verlies van de bedrijven op te vangen.

De voorbije jaren hadden de OCMW's al te kampen met een stijgend aantal hulpvragen. Er worden dan ook extra aanvragen voor steun verwacht bij de OCMW's de komende periode. De financiële impact van COVID-19 op de lokale besturen in 2020 zal niet min zijn. De uitgaven als gevolg van de lokale maatregelen nemen onverwachte proporties aan. De gestegen kosten houden mogelijk nog een hele tijd aan.

COVID-19 zal helaas ook voor een toename van het aantal werklozen zorgen. De crisis zal nog meer gezinnen in een penibele financiële situatie duwen. Verder dreigt ook vereenzaming bij heel wat mensen.

## Economische gevolgen

De coronapandemie en de inperkingsmaatregelen hebben een zware impact op de wereldeconomie. Ook de Belgische economie is in de eerste helft van 2020 in een diepe recessie beland. Op jaarbasis zou de Belgische economie in 2020 de grootste krimp kennen sinds de oorlogsjaren (-10,6 %).

Het Federaal Planbureau gaat uit van een krachtige herneming in 2021 die de krimp van 2020 weliswaar slechts gedeeltelijk zal goedmaken. De binnenlandse werkgelegenheid zou over 2020 en 2021 samen met 111 000 banen afnemen. De huidige economische schok is ongezien in de naoorlogse periode en maakt het opstellen van vooruitzichten buitengewoon moeilijk. Veel zal afhangen van de grootteorde en de hoeveelheid van de heropflakkingen van het virus.

In de eerste jaarhelft van 2020 bleef de impact van de coronacrisis op het aantal faillissementen in België beperkt. Deze vielen in de eerste zes maanden van het jaar zelfs terug met 30 procent in vergelijking met dezelfde periode in 2019. Die daling was evenwel kunstmatig en grotendeels te wijten aan de maatregelen die de overheid nam om de economische impact van het coronavirus te minimaliseren. Tegen het einde van het jaar verwacht men een toename in het aantal faillissementen. Concreet voorspelt men dat de Belgische faillissementen in 2020 zo'n 20 procent hoger zullen liggen dan in 2019. Er wordt verwacht dat de zwaarste impact zich zal laten voelen in de horeca- en reissector, niet toevallig sectoren die bijzonder zwaar getroffen worden door de hele coronacrisis en bijhorende lockdowns. Daarnaast worden ook de kunst- en cultuursector, detailhandel, transportsector en zakelijke dienstverlening zwaar getroffen door de crisis.

Ondanks de omvang van de economische schok wordt voorspeld dat het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren in 2020 relatief goed stand (-2,2 %) houdt, vooraleer in 2021 te hernemen met 2,9 %. De daling van de koopkracht in 2020 wordt beperkt door de overheidsmaatregelen om het verlies aan inkomen en aan werkgelegenheid te beperken (uitbreiding van het systeem van tijdelijke werkloosheid met een verhoogde uitkering voor werknemers; overbruggingsrecht en premies voor zelfstandigen). Niettemin zou de particuliere consumptie in 2020 dalen met 8,9 %, wat toe te schrijven is aan het sterk aangetaste consumentenvertrouwen (als gevolg van de toegenomen vrees voor werkloosheid) en aan het noodgedwongen schrappen van bepaalde uitgaven (door de tijdelijke sluiting van handelszaken) die nadien niet altijd ingehaald zullen worden.

De gevolgen van de coronacrisis weerspiegelen zich op twee manieren in de consumptieprijzen. Ten eerste zijn de prijzen van energieproducten fors gedaald doordat de krimp van de economische activiteit leidde tot een sterke daling van de vraag naar olieproducten, aardgas en elektriciteit. Ten tweede was tijdens de eerste weken van de inperkingsmaatregelen een verbod op kortingen van kracht dat leidde tot tijdelijk hogere prijzen in de supermarkten. De olieprijs bereikte in april een dieptepunt en bevindt zich sindsdien op een stijgend pad, wat zal leiden tot een aantrekkende inflatie. Al bij al zou de totale inflatie afkoelen van 1,4 % in 2019 tot 0,8 % dit jaar en hernemen tot 1,3 % in 2021. De overschrijding van de huidige spilindex (109,34) zou niet plaatsvinden in 2020 of in 2021. De lonen van overheden en bedrijven zullen bijgevolg de komende 2 jaar vermoedelijk stabiel blijven.

## Effect op onderwijs

Corona zette het onderwijs op z'n kop. Vanaf 14 maart 2020 werd beslist alle scholen te sluiten in functie van de strijd tegen het coronavirus, enkel noodopvang werd voorzien. De sluiting van de scholen was oorspronkelijk voorzien voor 3 weken, maar het werden bijna 3 maanden. Afstands- en digitaal onderwijs werd in allerijl opgestart. In juni 2020 werden scholen gedeeltelijk heropend. Bepaalde leerlingen hadden gedurende een periode van 6 maand geen fysieke lessen meer.

Er werden heel wat initiatieven genomen om kinderen in huizen met geen of te weinig computers en/of ontoereikende internetverbindingen te voorzien van laptops en routers. Echter kunnen zulke initiatieven de ongelijkheden tussen leerlingen onvoldoende verminderen. Niet alle leerlingen werden voldoende bereikt in

de eerste golf van de pandemie en vele leerlingen liepen leerachterstand op. Het sociale aspect van scholen is dan ook zeer belangrijk. Pubers en jongvolwassenen hebben contact nodig met leeftijdsgenoten om zich ten volle te kunnen ontplooiën. Het is daarom de betrachting om in de volgende golven van de pandemie de scholen zo lang en zo veel mogelijk open te houden.

In september 2020 gingen de scholen terug open voor alle leerlingen. Draaiboeken werden opgemaakt om coronaproof les te kunnen geven. De scholen zijn allen in september gestart in code geel voor het onderwijs. Scholen en lokale besturen investeerden heel hard om de schoolgebouwen en klassen coronaproof in te richten o.a. door middel van de aankoop van beschermingsmateriaal, de installatie van extra wasbekkens, het invoeren van looprichtingen, de aankoop van extra ICT materiaal, het zorgen voor voldoende ventilatie, ... Verder werd ook ingezet om de drukte op het openbaar vervoer voor leerlingen te beperken, bv. door het spreiden van de starturen van scholen, het inleggen van extra busvervoer, ...

De herfstvakantie werd verlengd tot en met 15 november 2020. Na de vakantie geldt voor de leerlingen vanaf het 3<sup>de</sup> middelbaar opnieuw gedeeltelijk afstandsonderwijs. Het blijft afwachten hoelang scholen kunnen openblijven, gezien het hoge aantal opnames in de ziekenhuizen. Scholen zijn geen eilanden: als de epidemie wild om zich heen slaat in de brede samenleving, dan glipt het virus ook meer en meer binnen op school.

De Vlaamse minister van Onderwijs Ben Weyts kondigde op 3 november aan om kwetsbare kinderen te steunen en hen te helpen alsnog onderwijs op een goede manier te volgen. De minister maakt daarom 15 000 nieuwe laptops beschikbaar. Duizend daarvan zijn bedoeld voor studenten in het hoger onderwijs. De laptops worden verdeeld door een samenwerking van scholen en onderwijsinstanties. De laptops worden eigendom van de scholen en worden uitgeleend aan leerlingen.

## C. Vlaamse Regering

Op 2 oktober 2019 heeft de Vlaamse Regering Jambon I de eed afgelegd in het Vlaams Parlement. De Vlaamse Regering bestaat uit 9 ministers en wordt geleid door minister-president Jan Jambon. De beleidsbeslissingen op het Vlaamse niveau hebben vaak een impact op de werking van de lokale besturen. We wensen een aantal elementen uit het regeerakkoord te lichten die een effect hebben op ons bestuur:

### Onderwijs

- De brede eerste graad wordt niet verder uitgerold.
- Er zullen extra maatregelen genomen worden om het lerarenberoep terug aantrekkelijk te maken. Er komen extra middelen voor personeel
- Men wenst capaciteitstekorten weg te werken vooral in het secundair onderwijs
- Verdere uitvoering decreet buitenschoolse kinderopvang, brede samenwerking op lokaal vlak buitenschoolse opvang in diverse beleidsdomeinen
- Extra kinderverzorgers in het kleuteronderwijs (ca. 270 000 EUR/jaar)
- Extra administratieve, pedagogische en beleidsondersteuning in de scholen

### Digitalisering

Vlaanderen zal lokale besturen ondersteunen in de verdere ontwikkeling van een open databeheer en in het digitaliseren van de dienstverlening.

### Welzijn

- Vlaanderen streeft naar een groei in het kinderopvangaanbod waarbij de betaalbaarheid, flexibiliteit en leefbaarheid van de opvang vooropgesteld worden.
- Er komt een nieuw kader van buitenschoolse opvang voor kinderen van de basisschool. De lokale besturen krijgen hier een sterke regierol. Dit in samenwerking met domeinen sport en jeugd.
- Huizen van het kind krijgen de opdracht te voorzien in een lokaal geïntegreerd beleid en krijgen hiervoor extra middelen.
- Er wordt ingezet op buurtwerk. Lokale besturen moeten inzetten op zorgzame buurten in de strijd tegen eenzaamheid.



- Er zal een nieuw ouderenbeleidsplan opgemaakt worden.
- Verdere uitwerking GBO en nieuw decreet lokaal sociaal beleid. De lokale besturen zijn dé regisseur en bepalen het beleid in het kader van de sociale hulp- en dienstverlening. De beleidsplannen van de CAW's enten zich op die van de lokale besturen in hun werkingsgebied. De gemeentebesturen uit het werkingsgebied worden structureel betrokken bij het beleidsplan van het betrokken CAW. De verschillende financieringsstromen in het landschap van het algemeen welzijnswerk zullen bekeken worden en gestroomlijnd in functie van de regierol van de lokale besturen.
- De lokale besturen krijgen de regierol inzake de vermaatschappelijking van de zorg. Ze moeten ondersteuning bieden aan mantelzorgers, vrijwilligerszorg en buurtzorg.
- Verdere ontwikkeling eerstelijnszorg.

### **Armoedebestrijding**

- Er zal ingezet worden op een vroege detectie van armoede.
- Onderzoek naar de noodzaak van een bovenlokaal kader te voorzien voor aanvullende steun in samenwerking met de lokale besturen.
- Administratieve vereenvoudiging en automatische toekenning van rechten.
- Sterk activeringsbeleid.

### **Omgeving**

- Op gebied van omgevingsbeleid wenst Vlaanderen de steden en gemeenten met een voldoende uitgebouwde bestuurskracht en efficiënte administratie meer bevoegdheden te geven.
- Vlaanderen maakt werk van een bouwshift (geen betonstop), waarbij men in elke gemeente kansen creëert op goed gelegen plaatsen waar het aangenaam wonen en werken is. Men wenst een slimme groei voor wonen, leven en werken te realiseren door kwalitatieve verdichtingen van het bestaand ruimtebeslag. Kernsversterking wordt gerealiseerd op locaties volgens de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. Bij elke ontwikkeling of groei zijn er garanties voor een gezonde en aantrekkelijke woon- en werkomgeving. Een goede afstemming tussen het ruimtelijke- en het mobiliteitsbeleid is cruciaal. Onder meer de vervoerregio's worden hierbij betrokken.
- De landelijke kernen moeten worden versterkt om zo verdere versnippering tegen te gaan.
- Vlaanderen wenst de open ruimte maximaal te vrijwaren. Men zal in de open ruimte de nodige plaats voorzien voor o.a. natuursystemen, klimaatmitigatie- en adaptatie, waterberging, landbouw, recreatie en ontspanning. Vlaanderen geeft lokale besturen via het Open Ruimte Fonds extra middelen.
- Vlaanderen voert een uitdoofbeleid landbouwgebruik in zones bestemd voor natuurrealisatie, zo nodig met flankerende maatregelen. Landbouwactiviteiten die bijdragen tot natuurbeheer kunnen behouden blijven en worden verder aangemoedigd.

### **Mobiliteit en openbare werken**

- Vlaanderen zet in op een sterk investeringsbeleid gericht op combimobiliteit die burgers en bedrijven in staat stellen om vlot te schakelen tussen verschillende vervoersmiddelen en de reistijd te verminderen.
- Vlaanderen geeft prioriteit aan het investeren in fietsinfrastructuur, het openbaar vervoer, de doorstroming op het hoofdwegennet en missing links. De focus van het investeringsbeleid ligt op het woon-werk en woon-schoolverkeer.
- De Oosterweelverbinding wordt tijdens deze legislatuur verder uitgevoerd en blijft een belangrijk speerpunt van de Vlaamse Regering om de economische motor van Vlaanderen te versterken. Daarbij blijven we inzetten op een goede constructieve samenwerking met de verschillende partners, administraties, overheden en de maatschappelijke actoren.
- Het Toekomstverbond afgesloten in de Antwerpse regio in het kader van de Oosterweelverbinding, wordt verder zoals afgesproken volledig (Oosterweel, Haventracé, overkappingen, modal shift, ...) uitgevoerd en blijft een belangrijk speerpunt van de Vlaamse regering om de economische motor van Vlaanderen te versterken. Daarbij blijven we inzetten op een goede constructieve samenwerking met de verschillende partners, administraties, overheden en de maatschappelijke actoren.

### **Institutionele zaken:**



- Door het ondersteunen van schaalvergroting creëert Vlaanderen sterke en bestuurskrachtige lokale besturen. Deze schaalvergroting gebeurt op vrijwillige basis. De financiële ondersteuning (schuldovername) wordt gedifferentieerd naargelang de bereikte schaalgrootte. Naast de schuldovername zal er ook een garantieregeling voor het gemeentefonds van toepassing zijn waardoor de nieuwe fusiegemeente nooit minder ontvangt dan de som van de afzonderlijke lokale besturen.
- Vlaanderen zet in op regiovorming. Deze regiovorming moet van onderuit worden opgebouwd en gedragen door de lokale besturen. De burgemeesters van de betrokken lokale besturen vormen de spil van deze regiovorming.
- Vlaanderen wenst een aantal hervormingen door te voeren op gebied van de verkiezingen en de vorming van de gemeenteraad.
  - De lijsttrekker van de grootste lijst krijgt na de verkiezingen 14 dagen het exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie op de been te brengen.
  - De burgemeester wordt voortaan de kandidaat met de meeste voorkeurstemmen van de grootste fractie van de coalitie.
  - De lijststem verdwijnt.
  - De installatievergadering van de nieuwe gemeenteraden vindt vanaf de verkiezingen van 2024 plaats op een van de eerste vijf werkdagen van december van het jaar van de verkiezingen.

#### **Financiën:**

- Vlaanderen neemt het engagement om de helft van de responsabiliseringsbijdragen voor de pensioenfactuur van de lokale besturen over te nemen.
- Financiële stimulans om de openbare ruimte te vrijwaren via het Open Ruimte Fonds.
- Behouden van de groeinorm van 3,5% in het gemeentefonds.
- Verlaging diverse subsidies, bv. Kind&Gezin.
- Extra subsidies voor: kinderopvang, versterking basisonderwijs en lerarenpack, cultureel erfgoed.
- Er zal een Vlaamse belastinghervorming doorgevoerd worden, zonder de globale belastingdruk te laten toenemen.

## **D. Federale Regering**

De Federale regering De Croo heeft op 1 oktober 2020 de eed afgelegd bij koning Filip I. Premier Alexander De Croo staat aan het hoofd van een regering bestaande uit 15 ministers en 5 staatssecretarissen. De beleidsbeslissingen op het Federale niveau hebben vaak een impact op de werking van de lokale besturen. We wensen een aantal elementen uit het regeerakkoord te lichten die een effect hebben op ons bestuur:

#### – **Pensioenen:**

Op het gebied van de pensioenen zal de regering zich inspannen om de verschillende regelingen - werknemers, ambtenaren, zelfstandigen – op mekaar af te stemmen, met respect voor verworven rechten. Men streeft naar het verhogen van de laagste pensioenen en het minimumpensioen.

#### – **Armoedebeleid:**

De strijd tegen sociale uitsluiting zal nieuwe middelen krijgen waarbij de sociale minima tijdens deze legislatuur worden opgetrokken.

Een ambitieus Plan Armoedebestrijding zal in samenspraak met armoedeorganisaties, deelstaten, lokale besturen, lokale partners en andere stakeholders worden opgemaakt.

Dit plan is gebouwd op vijf principes:

- 1) een sterkere detectie van armoede door actief en vroegtijdig armoede op te sporen;
- 2) daardoor een groter en breder bereik van mensen en gezinnen in armoede, gecombineerd met een aanklampend beleid dat leidt tot '1 huishouden = 1 armoedeplan', daartoe ondersteunt de Federale regering ten volle de OCMW's om vlot gegevens uit te wisselen en goed samen te werken met de eerstelijnsorganisaties, de Federale overheid en de regionale overheden;
- 3) het verbeteren van zowel het inkomen van gezinnen in armoede en het gebruik van rechten;
- 4) duurzame banen vormen een zeer belangrijke hefboom voor armoedebestrijding;

5) mensen in armoede zijn als ervaringsdeskundigen een essentiële stem. We maken daarom werk van een participatief beleid dat met hen praat, in plaats van over hen.

– **Duurzaamheid:**

De Federale regering heeft ambitieuze klimaatdoelstellingen en wenst tegen 2050 ons land klimaatneutraal te maken. Dit zal inspanningen vergen op alle beleidsniveaus. Zo zullen maatregelen genomen worden op gebied van mobiliteit, de ondersteuning van de korte keten en het gebruik van duurzame materialen in de bouw.

Hernieuwbare energie en efficiënter energiegebruik moeten geleidelijk aan vervuilende energiebronnen, met inbegrip van kernenergie vervangen. De Federale regering bevestigt hiermee de geplande uitstap uit de kernenergie. Enkel bij mogelijke tekorten in de bevoorrading kan dit bijgesteld worden. De Federale regering wenst ook werk te maken van de voorbereiding tot ontmanteling van de nucleaire centrales. Beveren haalt momenteel veel belastinginkomsten uit de kerncentrale. De sluiting van de kerncentrale werd voorzien in het meerjarenplan. Echter zal de snelheid van ontmanteling een effect hebben op de snelheid van de afname van inkomsten uit de drijfkrachtbelasting en de opcentiemen OV van de kerncentrale.

– **Een veilig land**

De regering wil de politiediensten versterken en burgemeesters meer slagkracht geven. Verder wenst men een bijsturing te doen voor de financiering van de politiediensten en hulpverleningszones.

– **Asiel en migratie:**

De Federale overheid streeft naar een correcte aanpak van asiel en migratie. Men wenst een humaan beleid voor mensen die bescherming nodig hebben en een kortdauw terugkeerbeleid. De gemeenten spelen ook een rol in de asielprocedures. Regels zullen worden vereenvoudigd en gemeenten zullen worden ondersteund bij de uitvoering van asielprocedures.

– **Fiscale hervorming:**

De Federale regering wenst een aantal fiscale hervormingen door te voeren. Zo wenst men de fiscale druk op de gezinnen te verlichten, te moderniseren en te vereenvoudigen. Eventuele belastingverlagingen moeten echter wel gecompenseerd worden op een ander vlak. Mogelijks kan deze hervorming een effect hebben op de gemeentelijke inkomsten uit de algemene personenbelasting.