

3e Directie
Dienst 33
Ruimtelijke ordening en Stedenbouw

aanwezig
André Denys,
gouverneur-voorzitter

Marc De Buck,
Alexander Vercamer,
Ivan Verleyen,
Frans Van Gaeveren
Jean-Pierre Van Der
Meiren,
Carina Van Cauter,
leden

Albert De Smet,
provinciegriffier

registratienr. 0610733

Besluit van de Bestendige Deputatie

kenmerk RSP/2001/GRS/05/001
betreft **GEMEENTELIJK RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN
BEVEREN**
Goedkeuring definitief vastgesteld ontwerp GRS

verslaggever de heer Marc De Buck

De Bestendige Deputatie,

Gelet op het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, inzonderheid de artikelen 31 tot en met 34;

Gelet op de omzendbrief RO 97/02 van 14 maart 1997 over de gemeentelijke structuurplanning;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd, voor wat de bindende bepalingen betreft, bij decreten van respectievelijk 17 december 1997 en 19 maart 2004;

Gelet op het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan, definitief goedgekeurd door de Vlaamse regering op 18 februari 2004;

Gelet op het op 26 juli 2006 op het provinciehuis ontvangen dossier omvattende: de gemeenteraadsbeslissing van 6 maart 2001 houdende de beslissing tot opmaak van een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan, de stukken aangaande het vooroverleg dat plaats vond op 26 november 2003 en 30 juni 2005, de uitnodigingen en het verslag van de plenaire vergadering die gehouden werd op 28 september 2005, het advies van de gecoro van 25 oktober 2005 betreffende het voorontwerp, de gemeenteraadsbeslissing van 29 november 2005 houdende de voorlopige vaststelling van het plan, de stukken van het openbaar onderzoek dat gehouden werd van 1 januari 2006 tot en met 31 maart 2006 en dat 59 bezwaren opleverde, alsook de bewijzen van openbaarmaking, uittreksel uit het notulenboek van het schepencollege aangaande de beslissing tot het organiseren van een informatie- en inspraak-vergadering op 13 maart 2006, het advies van de gecoro van 9 mei 2006 nopens de ingediende bezwaren, de gemeenteraadsbeslissing van 27 juni 2006 houdende de definitieve vaststelling van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan, het definitief vastgestelde gemeentelijk ruimtelijk structuurplan dat conform artikel 19 van het decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening uit drie delen bestaat, en de overige procedurestukken;

./...

Gelet op de adviezen van de Bestendige Deputatie en de Vlaamse Regering uitgebracht in het kader van het openbaar onderzoek;

Overwegende dat Beveren geselecteerd is als kleinstedelijk gebied en dat het afbakeningsproces nog lopende is;

Overwegende dat, rekening houdende met het administratief toezicht met betrekking tot definitief vastgestelde gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen, het aangewezen is om de advisering niet strikt te beperken tot de overeenstemming met het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen en het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan, maar eveneens te adviseren over de overeenstemming met de bepalingen van het decreet houdende de ruimtelijke ordening, in het bijzonder artikel 19;

Overwegende dat het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Beveren conform artikel 19 van het decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening uit drie delen bestaat, zijnde het informatief deel, het richtinggevend deel en het bindend gedeelte;

Overwegende dat het GRS een kader aangeeft voor de gewenste ruimtelijke structuur van Beveren, dat het een lange termijnvisie op de ruimtelijke ontwikkeling van Beveren geeft, dat de gewenste rol van Beveren volgens het GRS rekening dient te houden met een aantal aspecten van bovenlokaal niveau,

dat de visie verder wordt uitgewerkt in een aantal concepten voor de ruimtelijke ontwikkeling van drie van de vier hoofdruimten, met name de stedelijke hoofdruimte Beveren-Melsele, de noordelijke hoofdruimte en de zuidelijke hoofdruimte, en dat voor de ruimtelijke ontwikkeling van de vierde hoofdruimte, de Waaslandhaven, verwezen wordt naar het strategisch plan Waaslandhaven;

Overwegende dat op basis van de algemene visie en de concepten een gebiedsgericht ruimtelijk beleid voor de gewenste ruimtelijke structuur wordt aangegeven, dat hierbij voor elke deelruimte binnen elke hoofdruimte van Beveren een gewenst ruimtelijk beleid wordt aangegeven, dat tevens een thematische uitwerking van de gewenste ruimtelijke structuur wordt opgenomen, dat een onderscheid gemaakt wordt tussen de natuur- en bosstructuur, de nederzettingsstructuur, de agrarische structuur, de economische structuur, de toeristisch-recreatieve structuur, de landschappelijke structuur en de lijninfrastructuur,

Overwegende dat deze algemene visie gebaseerd is op een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande ruimtelijke toestand, dat de toekomstige ruimtelijke behoeften van verschillende maatschappelijke activiteiten (wonen, bedrijvigheid,) werden onderzocht, dat de planningscontext de verbanden met de hogere ruimtelijke structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen aangeeft, dat aan de hand van de analyse van de kwaliteiten, knelpunten en potenties mogelijke alternatieven om de gewenste ruimtelijke structuur te bereiken worden aangegeven;

Overwegende dat het richtinggevend gedeelte van het GRS de doelstellingen en prioriteiten inzake ruimtelijke ontwikkeling duidelijk weergeeft, dat de relatie tussen de bestaande ruimtelijke structuur en de uiteindelijke gewenste ruimtelijke structuur en beleidsvoorstellen duidelijk is, dat het GRS de maatregelen, instrumenten en acties tot uitvoering van het structuurplan aangeeft;

Overwegende dat bij de gewenste nederzettingsstructuur een onderscheiden visie ontwikkeld is voor het stedelijk gebied gedeelte en voor het buitengebiedgedeelte,

dat in het GRS een voorstel van afbakeningslijn van het stedelijk gebied is opgenomen, dat dit evenwel een provinciale bevoegdheid is en dat dit voorstel derhalve uitsluitend als suggestie naar de provincie toe dient te worden beschouwd, en dat mogelijks inzake een aantal aspecten (via het lopende afbakeningsproces van het kleinstedelijk gebied) het stedelijk gebiedsbeleid door de provincie in overleg met de stad nog zal worden bijgestuurd, dat in het GRS een woningprogrammatie en fasering voor aan te snijden woon(uitbreidings)gebieden binnen het voorstel voor stedelijk gebied voorgesteld wordt, dat het effectief ontwikkelen van deze gebieden evenwel ook zal dienen te kaderen binnen de opties van het afbakeningsproces voor het kleinstedelijk gebied;

Overwegende dat voor het buitengebieddeel van Beveren een woningprogrammatie gegeven wordt, dat, buiten de juridische voorraad en behoudens de herstelbeweging voor Kallo en Kieldrecht, voorgesteld wordt om in de planperiode tot 2007 de 2 woonuitbreidingsgebieden te Haasdonk gedeeltelijk in te vullen, dat in het GRS een motivering is opgenomen om deze woonuitbreidingsgebieden evenwel voor het grootste deel te herbestemmen in functie van sport, groen en recreatie, en beperkt af te werken in functie van woningbouw (zijnde afwerking van een woonlint aan de Ropstraat – ordegrootte 10 woningen, en een OCMW project voor sociale huisvesting aan de Peerkenwegel, orde grootte 20 woningen), dat deze opties verantwoord zijn, mede omdat ook een deel van het woongebied aan de Burggravenhoek in het buitengebied te Melsele geschrapt zal worden en herbestemd wordt naar een "zachte" functie (BPA Burggravenhoek);

Overwegende dat inzake functiewijzigingen voor zonevreemde woningen globaal verwezen wordt naar het Besluit van de Vlaamse regering tot toelaatbare functiewijzigingen, alsook bij de gewenste agrarische structuur en specifiek voor verlaten landbouwbedrijven, dat geen gebiedsgedifferentieerd beleid is uitgewerkt voor functiewijzigingen voor de verspreide zonevreemde bebouwing, of voor functiewijzigingen voor landbouwbedrijven, dat het aldus geformuleerde beleid inzake functiewijzigingen bijgevolg moeilijk vertaalbaar is in RUP's;

Overwegende dat in de noordelijke hoofdruimte de ontwikkelingsmogelijkheden voor de zonevreemde bedrijven beperkt wordt tot maximaal klasse 2 of 3, maar dat uitzondering gemaakt wordt voor de cluster van zonevreemde bedrijven langs de Kieldrechtse Baan waar tot klasse 4 gegaan wordt, maar overwegende dat hiervoor geen motivering gegeven wordt,

./...

en overwegende dat klasse 4 toelaat dat de bestaande bedrijven verder uitbreiden en nieuwe percelen aansnijden waarbij geen verdere beperkingen op de ontwikkelingen gelegd wordt wat de facto kan leiden tot de ontwikkeling van een nieuw volwaardig bedrijventerrein in het buitengebied, wat strijdig zou zijn met het PRS in de zin dat dat bedrijventerrein zou ontstaan niet aansluitend bij een woonkern of een bestaand bedrijventerrein en dat dat zou leiden tot een verdere aantasting van het relictlandschap 'Scheldepolders van Beveren';

Overwegende dat bijgevolg de selectie van de cluster tot klasse 4 moet gelezen worden als de mogelijkheid om nieuwe percelen aan te snijden in de mate dat de ruimtelijke draagkracht van de omgeving niet overschreden wordt, er geen schade toegebracht wordt aan het relictlandschap en dat er geen ontwikkeling mogelijk is tot een volwaardig uitgebouwd bedrijventerrein;

Overwegende dat met betrekking tot het deelgebiedenbeleid voor het hoofddorp Vrasene gesteld wordt dat ten noordoosten van de kern een fruitveiling kan opgericht worden waarbij dat terecht gezien wordt in het kader van dienstverlening naar de lokale agrarische sector;

Overwegende dat een planningsinitiatief ten behoeve van nieuwe infrastructuur voor dienstverlening naar de agrarische sector op regionale schaal niet door de gemeente kan genomen worden;

Overwegende dat de opties van het GRS verder niet strijdig zijn met het beleid uit de deelruimten en deelstructuren uit het PRS;

Overwegende dat in het GRS een hoofdstuk opgenomen is over de Waaslandhaven waarbij gesteld wordt dat dat hoofdstuk een aantal suggesties en aandachtspunten formuleert naar de hogere overheid, dat het gewestelijk RUP 'Waaslandhaven fase 1 en omgeving' definitief vastgesteld werd door de Vlaamse regering op 16 december 2005, dat het Strategisch Plan voor het Linkerscheldeoevergebied nog afgewerkt dient te worden en dat plan samen met het Strategisch Plan voor het Rechterscheldeoevergebied de basis zullen vormen voor het gewestelijk RUP met de afbakening van het zeehavengebied van Antwerpen, dat de suggesties en aandachtspunten zowel betrekking hebben op het reeds goedgekeurde RUP Waaslandhaven als op het nog op te maken afbakeningsrup;

Overwegende dat in het advies van de Vlaamse Regering ter gelegenheid van het openbaar onderzoek gesteld werd dat het ontwerp GRS geen strijdigheden met het RSV bevatte;

Overwegende dat tijdens verschillende fases van het structuurplanningsproces informatievergaderingen en hoorzittingen werden georganiseerd, dat het GRS op verschillende momenten werd voorgelegd aan de GECORO, dat tevens een ambtelijke werkgroep en een stuurgroep werden opgericht om het proces te begeleiden, dat hieruit blijkt dat het GRS het resultaat is van een actief planningsproces met het oog op het creëren van een maatschappelijk draagvlak;

./...

Overwegende dat het GRS van Beveren de decretale procedure heeft gevolgd en de goede plaatselijke aanleg en het goed ruimtelijk functioneren nastreeft, dat het de opties van het ruimtelijk structuurplan voor het stedelijk en buitengebied getuigen van streven naar ruimtelijke kwaliteit, dat aldus het GRS beleidskader kan vormen voor een toekomstig gemeentelijk beleid inzake ruimtelijke ordening;

besluit :

Artikel 1: Op grond van de hierboven weergegeven overwegingen wordt het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan van Beveren goedgekeurd.

Artikel 2: een afschrift van dit besluit zal worden gezonden aan:

- de Vlaamse Overheid, departement RWO (Ruimtelijke Planning) te Brussel
- afdeling ROHM Oost-Vlaanderen te Gent
- het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Beveren.

Gent, 2^e SEP. 2006

namens de Bestendige Deputatie :

de Provinciegriffier

de Gouverneur-Voorzitter

Albert DE MET
provinciegriffier

André Denys
gouverneur



Voor eensluidend verklaard afschrift
namens de provinciegriffier
de gedelegeerde ambtenaar :

Mark Cromheecke
diensthoofd